ИНСТИТУТ ЛЕНИНА
БИБЛИОТЕКА
ЕН 141
Ц 466

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

„Пролетарии всех стран, соединяйтесь!"

ЕН141 К
Ц 466

Л. Каменев.

ЦЕНТР и МЕСТА.

Доклад по советскому строительству на VII Всероссийском С'езде Советов Депутатов.

ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ БИБЛИОТЕКА
№ (369)
К.
Цена 3 руб.
4499
4121с.1
1058459
1 2 К

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО.
Москва.—1919.

К.

Наши опыты.

Товарищи, перед VII Всероссийским С'ездом Советов Р., Кр., Красн. и Каз. Депутат. стоит задача подвести итог того советского практического строительства, опыт которого стоит за каждым из членов С'езда. Тысячи товарищей, приехавших на этот с'езд, приносят с собой колоссальный опыт практического строительства пролетарского государства. Этот опыт не проделан до нас никем. Ни в каких книжках, ни в каких руководствах этот опыт не мог быть предварительно учтен. Только мы сами впервые в мировой истории на тяжком опыте борьбы и строительства создаем первые руководящие указания, а в своих резолюциях, в своей конституции записываем то, что тяжелым опытом борьбы, ошибок, иногда неудач, в поражениях и победах завоевано рабочими и крестьянами в деле постройки своего, рабоче-крестьянского государства.

И этот опыт имеет отнюдь не только чисто местное или узко-русское значение. Он имеет значение международное. Об этом свидетельствует не только то, что первая запись нашего опыта постройки пролетарского государства в виде нашей конституции стал уже революционным учебником для массы пролетариев Западной Европы и Америки. Об этом свидетельствует и другое. Когда в Германии стало известно о том, что партия независимых социал-демократов вышла из 2-го Интернационала и признала принципы советского строительства, предатели рабочего класса, руководители шейдемановской партии ответили на это заявление рабочих Германии иезуитским вопросом. Они сказали: независимцы должны детально показать, что такое советская система, и как она выглядит на деле. Этот вопрос есть иезуитский вопрос, потому что нельзя заранее сказать, написать, по параграфам расчислить, как выглядит советское строительство или советская система. Только в самой борьбе создаются те органы Советской власти, которые воплощают в себе дух, смысл и работу пролетарского государства.

Учитывая и формулируя в постановлениях с'езда двухгодичный опыт своего строительства, мы делаем не только свое

дело, мы помогаем и германским рабочим и рабочим других стран, которые выходят из-под опеки вождей 2-го Интернационала, ответить на иезуитский вопрос шейдемановцев и сказать: советское строительство выглядит так, как об этом сказали на основе своего двухлетнего опыта русские рабочие и крестьяне, собравшиеся в количестве 1000 делегатов, и совместными усилиями, исправляя и дополняя друг друга, записали в решениях своего с'езда (аплодисменты).

Естественно, что этот вопрос вызвал и в печати и на частных собраниях делегатов и в секции с'езда большие, а иной раз и страстные споры. Мы, однако, в результате нашли общий язык и надеемся, что в той резолюции, которую я вам предлагаю от имени комиссии секции по советскому строительству действительно запечатлено то общее, что нас всех об'единяет, и что дает исход всем назревшим на местах вопросам.

Роль местных Советов.

Две основных задачи стоят перед нами на этом с'езде в области строительства. Первая заключается в том, чтобы завершить, закончить постройку советских учреждений снизу вверх. На основании учета опыта мы должны сказать о соотношении местных Советов и о том верховном органе, котрый местные Советы увенчивает. Что такое для нас Совет Депутатов? Совет рабочих, крестьянских, красноармейских и трудовых казачьих депутатов есть орган власти трудящихся, собрание представителей трудящихся, через которое должны проходить все новые и новые массы. Эти трудящиеся, учась на деле управлению, уничтожают тем самым особую, самостоятельную касту людей, которые только управляют. По мере того, как все более и более широкие массы через эти органы советского строительства, через эти Советы проходят, закладываются основы уничтожения какого бы то ни было отделения от народа касты управляющих, стоящих над народом. Перед нами, следовательно, задача, как можно более широкие массы втянуть в Советы, в эти органы рабоче-крестьянского самоуправления и государственной власти. Наша конституция говорит, и на этом с'езде мы вновь должны подтвердить, что если даже при тяжкой борьбе, которая нам навязана, временно там или здесь хиреет и замирает работа этих органов рабочего представительства и рабочей власти, то это есть явление ненормальное, явление, которое вызвано навязанными нам обстоятельствами. Наша задача заключается в том, чтобы, несмотря на все трудности, создаваемые и войной, и отсталостью населения, и хозяйственной разрухой,

заставить Советы Р., К. и К. Деп. все шире и шире втягивать в себя трудящееся население страны, все более и более приучать эти Советы на деле брать в свои руки управление, брать в свои руки контроль над всем государственным управлением, над всей областью промышленности и таким образом создавать в этих Советах постоянно сменяющийся кадр рабочих и крестьян, учитывающих громадные трудности впервые в мире нами осуществляемого управления через трудящихся для трудящихся.

Для осуществления этих задач я предлагаю с'езду принять ряд постановлений, к которым вернусь еще ниже подробнее. Но этого мало.

Всероссийский Цент. Исполн. Комитетъ.

На широком базисе все более укрепляющихся Советов и их об'единений работает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, как Всероссийский Совет Рабочих и Крестьянских Уполномоченных.

Первый вопрос, который требовал ответа от нашего с'езда, заключался в том, чтобы закончить постройку этой верхушки советского аппарата. Если вы возьмете нашу конституцию, то вы увидите, что возглавляющим органом всего советского аппарата в периоды между с'ездами, верховным хозяином Советской России является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Ему принадлежит ряд прав, которые делают его на время между с'ездами истинным распорядителем судеб всей Советской России. Однако, до сих пор в течение двух лет жизни, которую иначе нельзя назвать, как жизнью боевой, права и работы самого Центрального Исполнительного Комитета не были урегулированы. В конституции не сказано, в какие сроки, каким образом, по чьему постановлению, по чьему требованию созывается Ц. И. К. Эта верхушка не была у нас достроена.

Здесь был задан вопрос о том, почему редко собираются Советы и Ц. И. К. Ответ единственный и ответ правильный заключался в том, что мы слишком были заняты, мы слишком еще заняты, и мы слишком еще будем заняты военной работой, чтобы разрешить себе роскошь постоянного, регулярного собрания Ц. И. К. Но тяжкие времена уже проходят, и по мере того, как они проходят мы предлагаем сделать следующий шаг и от имени этого с'езда урегулировать вопрос и точно обозначить работы Всероссийского Центральн. Исполнительн. Комитета.

Первый вопрос, который здесь возникает, заключается вот в чем. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет

не есть орган буржуазного парламентаризма, он не есть собрание людей, специально уполномоченных для законодательствования, сидящих в столице и ничем кроме законодательствования не занимающихся. Наоборот. По смыслу и по духу нашей революционной практики и революционной теории в состав В. Ц. И. К. включаются товарищи, которые, законодательствуя, вместе с тем непосредственно осуществляют законодательные предположения и таким образом связывают практику жизни с постановлениями центральной власти.

Поэтому у нас нет такого органа, который мог бы собираться изо дня в день, отрываясь от местной жизни. Наоборот, Центральный Комитет Российской Коммунистической партии принял постановление, а вы сейчас, согласно ему, утвердили состав Ц. И. К., который в громадном своем большинстве состоит из работников местных советов. И если бы вам сказали: отдайте нам ваших местных людей, пускай они все сидят в Москве, оторвутся от местной жизни и здесь законодательствуют, вы наверное этих людей здесь не оставили и сказали, что это нарушает и интересы данной местности и интересы всего социалистического строительства в целом. Надо найти какой-нибудь выход из данного положения.

Выход заключается в том, чтобы В. Ц. И. К. созывался регулярно на сессии в определенные сроки, чтобы знали точно, когда собирается В. Ц. И. К., чтобы люди с мест могли бы на эти заседания приезжать и таким образом пополнять этот орган местными силами, местными впечатлениями, местным опытом. Для того, чтобы избежать того положения, которое было в прошлом В. Ц. И. К. мы и предлагаем вам принять следующее постановление: «Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается не реже одного раза в два месяца на сессионные заседания».

Президиум В. Ц. И. К.

В связи с этим мы переходим ко второму вопросу, касающемуся верхушки нашей советской системы и тоже до сих пор не урегулированному. По статье 33 нашей Конституции «В. Ц. И. К. образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Р. С. Ф. С. Р.» Совет Народных Комиссаров есть собрание товарищей, стоящих во главе отдельных ведомств. Но рядом с ним стоит другой орган В. Ц. И. К., именно Президиум Всер. Центральн. Исполнительного К-та. Если, как мы предлагаем, будет введена сессионная система заседаний Вс. Ц. И. К., задачи Президиума В. Ц. И. К. неизбежно расширятся, с дру-

той стороны, опыт уже показал, что на Президиум ложится ряд дел, связанных с управлением, т.-е. соприкасающихся с кругом ведения С. Н. Комиссаров.

Между тем до сих пор в Конституции нашей нет указания на разграничение работ Совнаркома и Президиума В. Ц. И. К. и, пожалуй, тогда, когда составлялась Конституция, трудно было это предусмотреть и точно ограничить функции Президиума В. Ц. И. К. На основании опыта мы и предлагаем вам теперь зафиксировать права и круг ведения Президиума В. Ц. И. К. в следующих словах:

«VII Всероссийский с'езд Советов определяет следующим образом круг деятельности и задачи Президиума В. Ц. И. К.

1. Президиум В. Ц. И. К. руководит заседаниями В. Ц. И. К.

2. Подготовляет материалы для заседаний В. Ц. И. К.

3. Вносит проекты декретов на рассмотрение пленума В. Ц. И. К.

4. Наблюдает за исполнением постановлений В. Ц. И. К.

5. Ведет сношения от имени В. Ц. И. К.

6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7. Рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

8. Между заседаниями В. Ц. И. К. Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума В. Ц. И. К., назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

Вот, товарищи, те два основных пункта, касающихся центральных учреждений, в которых у нас накопилась определенная практика, еще не записанная, не зафиксированная, не предусмотренная Конституцией и устанавливая которую мы делаем следующий шаг в деле завершения постройки советских учреждений.

С'езды Советов.

Переходим к вопросу о с'ездах Советов. Губернские, уездные и волостные с'езды Советов являются, как вам известно, высшими органами местного управления трудящихся. Все, что стоит ниже Ц. И. К., все находится в руках местных Советов, расположенных известной лестницей, которая начинается с гу-

губернских с'ездов Советов, переходят к уездному с'езду Советов и т. д. До сих пор не было точно определено, какие именно Советы и советские организации могут принимать участие в этой совместной советской жизни, в создании этих органов—С'ездов Советов.

Практика нам показала, что те нормы, которые предусмотрены точно в словах Конституции и по которым созываются губернские, уездные и волостные с'езды не охватывают во всем об'еме всех Советов, которые на месте растут и которые выражают все более и более расширяющуюся организацию власти трудящихся и в первую очередь пролетарских и беднейших масс. Настала пора, когда все эти организации должны быть введены в единую систему С'ездов Советов, и это мы и вменяем в обязанность в следующих словах:

> «В с'ездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей» (§ 57 Конституции).

Ни один Совет, ни одно создание трудящегося класса, через который этот трудящийся класс управляет государством, не может быть обойдено в системе представительства. Ни одно об'единение трудящихся, держащее в своих руках власть, в виде ли волостных советов или фабрично-заводских комитетов и т. п., не может остаться за рамками советского строительства, не может быть выключено из системы тех учреждений, которые создают высшие органы Советской власти.

В статье 57-й Конституции предусмотрены случаи, когда от системы советов, избранных депутатов, мы можем переходить, а в иных случаях и обязаны переходить, к непосредственному управлению самих трудящихся. Это касается мелких поселений,—тем, где можно передавать все дела управления общему собранию трудящихся непосредственно. Они также должны быть включены в систему с'езда Советов; и они должны посылать депутатов на соответствующие с'езды. Вот об'ем тех организаций рабочего самоуправления и управления, которые охватываются нашим с'ездом Советов. На каких же основаниях происходят с'езды Советов? С'езды Советов составляются следующим образом:

а) Губернские—из представителей город. Советов, Советов фабр.-зав. поселков с населением свыше 5.000 жителей и от волост. с'ездов по расчету: от волостных с'ездов—1 депутат на

10 тысяч жителей, от Советов городов и фабр.-зав. поселков— 1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, при чем в случае созыва уездных с'ездов непосредственно перед губернским с'ездом выборы от волостей производятся не волостными с'ездами, а этими уездными с'ездами Советов.

б) Уездные—из представителей всех Советов, имеющихся на территории уезда (района), в том числе и Совета уездного города по расчету: от сельских Советов 1 депутат на тысячу жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

Примечание: 1. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к статье 57, разрешаются не Советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный с'езд избираются на этих общих собраниях.

в) Волостные—из представителей всех Советов, имеющихся на территории волости по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

Здесь в отношении буквы Конституции есть изменение: введены советы фабр.-заводских комитетов. Я говорю о букве, потому, что дух, построение, смысл, цель конституции заключаются в том, чтобы все поселения рабочих и крестьян а, следовательно, и фабрично-заводские поселки были включены в с'езды.

Где образуются Советы?

Перейдем теперь от с'ездов Советов к самим Советам. И в секции, и на партийной конференции, и в комиссии высказались самые различные мнения по этому вопросу, и в той резолюции, которая распространялась среди членов с'езда, предполагались некоторые изменения и отступления от Конституции, изменения в том смысле, что некоторые уездные и некоторые губернские города могут не организовывать советов. Я предполагаю от имени с'езда никаких подобных постановлений, запрещающих или задерживающих организацию Советов в городах, уездных или губернских, не выносить. Наоборот, я считаю чрезвычайно важным, соответствующим духу Конституции и потребностям рабочего государства, чтобы ввести Советы везде, где имеются рабочие и трудовые элементы, пользующиеся избирательными правами по нашей Конституции, чтобы всюду и везде Советы росли и процветали, и

чтобы как можно большая масса трудящихся втягивалась через них в дело управления. И мы предлагаем строго оставаться на почве Конституции, которая говорит: «Города и поселения выбирают Советы»

Мы знаем, что войной отвлечены массы лучших работников и создается иногда положение, что в том или ином губернском или уездном городе трудно создать Совет и создать условия его регулярной работы. Но мы не можем считать это нормальным; мы не можем закреплять этого, мы должны твердо знать, что, как только военные обстоятельства и хозяйственная разруха позволят больше обратить внимание на эту сторону дела, мы всюду и везде, где есть избиратели-трудящиеся, будем звать его к созданию Советов. Поэтому мы отнюдь не предлагаем принимать каких-либо ограничений в деле создания или самостоятельной работы Советов, а, наоборот, предлагаем остаться на почве Конституции, требующей Советов. Там, где в данный момент мы не можем создать Советов или поддерживать их постоянной работы,—это наша временная беда. Как только рабочие и крестьяне оправятся от войны, они сразу же будут организовывать Советы и учить массы делу управления.

Слияние Исполкомов.

В секции возникал вопрос о слиянии различных Исполкомов, не Советов, а Исполкомов. Проекты были разные, некоторые предлагали слить городской Исполком с губернским, другие—городской с уездным. Я полагаю, что и здесь еще не настало время закреплять что-либо в постановлениях с'езда, ибо опыт, который мы пережили,—опыт тяжкий, опыт войны, а не свободного социалистического строительства. Нам часто приходилось и теперь еще приходится сливать Исполкомы, потому что у нас мало работников, но делать из этого тот вывод, что, значит, так это и хорошо, чтобы был один управляющий орган на город и губернию или на город и уезд—неправильно. Напротив, мы можем сказать, когда кончится война, когда мир даст нам возможность предаться тому, во имя чего мы совершали революцию,—экономическому, культурному, просветительному строительству, то нам понадобятся органы, которые целиком обслуживали или город, или уезд, или губернию. Они могут, конечно, связываться взаимно представительством, но, несомненно, что наши нищие уезды, голодные губернии, расстроенные города потребуют, чтобы в каждом из них были соответствующие отделы Исполкомов, которые бы его кормили, одевали, строили дороги и т. д., и т. д. Об'единив Испол-

комы, мы сами себе закрываем дорогу к будущей деятельности. Напротив, мы должны оставить себе руки совершенно свободными, и только тогда, когда у нас будет опыт свободного мирного строительства выносить соответствующие постановления. А пока достаточно учесть наши недостатки и достаточно сказать, что если на месте товарищи, в виду недостатка работников, пришли к необходимости слить губернские, городские или уездные Исполкомы, то это слияние они могут произвести только с утверждения Ц. И. К. Поэтому вместо всех тех предложений, которые здесь делались и которые сводились к предписанию местам так или иначе сливаться, мы предоставляем это на решение местных органов, а окончательное решение предоставляется Ц. И. К., который целиком наполнен вашими представителями. В резолюции говорится: решение местных органов по слиянию Исполкомов подлежат в каждом отдельном случае решению Ц. И. К.

Работа Советов.

Следующий пункт относится к вопросу о характере работы Советов. Здесь мы руководствуемся указаниями нашего последнего партийного с'езда.

Советы и Пленумы как политические организации часто хиреют, люди затягиваются чисто технической работой по налаженню транспорта, по налаживанию мастерских обмундирования и т. д., и т. д. Общее собрание Советов происходит редко, а если они и собираются, то для того, чтобы получить информацию, прослушать речь и т. д. Это мы признаем ненормальным. Мы находим, что если в управлении принимают участие 15—20 человек, то они поневоле становятся бюрократами, сколько бы они ни говорили против бюрократизма. Необходимо широкое участие в управлении самих рабочих. Надо твердо сказать, что Пленум Совета должен жить полной жизнью; он—хозяин, пред ним должны отчитываться все низшие органы. Когда война закончится победой, то лучшие представители рабочего класса, теперь находящиеся на фронте, вольются в Советы. Я предлагаю, опираясь на резолюцию партийного с'езда, следующее постановление:

«На общих собраниях Совета необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета по возможности немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы.

Все члены Советов обязаны во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат».

Центр и места.

Перехожу к вопросу об Исполкомах. Вопрос о правах, строении и функциях Исполкома является самым острым, самым жизненным вопросом. Мы пришли сюда с двумя больными местами. Одно больное место—это постепенный переход функций управления от широких собраний рабочих депутатов к маленьким коллегиям. В постановлениях, которые я вам предложил, мы пытаемся расширить права и работу общих собраний Советов. Второе больное место—это то, что местные Советы часто приходили в столкновение с центральными учреждениями, и происходила некоторая борьба, трения между органами рабочего управления на местах и, с другой стороны, органами, созданными непосредственно из центра, которые на местах должны были осуществлять волю центральных ведомственных учреждений, борьба мест с центром.

Вопрос о централизме и децентрализме до сих пор еще не улажен. Мы до сих пор не нашли еще полного равновесия. И этого равновесия от нас требовать нельзя. Если бы какой-нибудь буржуазный конституционалист или ученый потребовал бы, как Шейдеман требует от наших т.т. из левой части независимцев и от немецких коммунистов, чтобы мы записали точно и ясно, как мы на бумаге решаем вопросы о взаимоотношениях мест и центра,—он обнаружил бы только свою собственную тупость. Как сочетать централизаторские процессы, которые необходимы в рабочем государстве для того, чтобы об'единить и поставить под контроль всего государства весь ход хозяйственной жизни, с процессом вовлечения в работу управления новых масс через местные советы,—на бумаге разрешить этого вопроса нельзя до тех пор, пока опыт миллионов людей не позволит нам этого сделать.

Расширение прав местных Советов.

Но мы уже можем сказать, что мы должны расширить права Советов, местных Исполнительных Комитетов. Мы делаем следующий шаг и призываем местные комитеты—в п. 2 той резо-

люции, которую я прочту,—распространить свой контроль, ревизию, надзор над всеми учреждениями, которые находятся на территории губернии. Мы более всего верим классовому чутью рабочих и беднейших крестьянских масс. Мы знаем, что мы в своем строительстве не можем опереться ни на кого, ни на какую книгу, ни на какой заранее заготовленный рецепт. Если мы что и создаем, то творчеством низов. Это творчество низов должно найти себе определенные рамки и ему должны быть раскрыты все двери. Своими постановлениями с'езд Советов зафиксирует тот факт, что места достаточно выросли и обросли опытом практической работы для того, чтобы без опаски учреждения, созданные сверху, и идущие столбиками сверху вниз, были включены в состав местных учреждений. В той резолюции, которую я вам прочту, вы увидите, что главки и центры в лице своих местных учреждений губернских, уездных и районных отныне должны будут быть включены в общую систему местных исполнительных комитетов. Таким образом и в вопросе о расширении об'ема деятельности Советов и в вопросе о расширении их прав мы идем далеко вперед, сравнительно с тем, что мы могли сделать в тот момент, когда—два года тому назад—мы только впервые приступили к построению из отдельных, революционным путем создавшихся, обвеянных пороховым дымом местных советов общего государственного целого.

Единство Советской России.

Мы собрали при помощи местных Советов, при помощи деятельности Совета Народных Комиссаров и Ц. И. К., Советскую Россию воедино. Мы знаем теперь, что распоряжение, идущее из центра, будь то распоряжение о военной мобилизации, о топливной мобилизации или о сборе хлеба,—что это распоряжение пройдет по всей России и всюду будет исполнено по мере возможности местными силами. Мы можем сделать теперь дальнейший шаг и развязать руки местным организациям и местным советам в полной уверенности, что эти местные советы поставят выше интересов своей колокольни, своего прихода и села, своего уездного, городского или губернского города интересы всей пролетарской Российской Республики. В этой уверенности мы хотим сделать следующий шаг, и мы совершенно уверены, что если вы примите ту резолюцию, которую мы вам предлагаем, это будет знаменовать дальнейший рост советского строительства, дальнейшее вовлечение в государственное управление самых широких масс рабочих и крестьян. И тогда мы сможем ответить на вопрос, как выглядит советская

система. Она выглядит таким образом, что рабочие и беднейшее крестьянство, взяв государственный аппарат в свои руки и отстранив от него все остатки старых капиталистических классов, научится сам строить, укреплять и расширять новую пролетарскую республику (апл.). Я буду читать по главкам предлагаемое мною постановление, попутно касаясь отдельных вопросов, которые вызывают споры или сомнения.

Исполкомы.

Пункт 1-ый. «Исполнительные Комитеты выбираются с'ездами Советов, являются между с'ездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету В. Ц. И. К. и Совнаркому».

В Конституции этот вопрос не был предусмотрен, потому что он должен был разрешиться самой жизнью. Теперь мы можем ясно его сформулировать. Я хотел бы только отметить, что Исполнительный Комитет, создаваемый снизу рабоче-крестьянским советом, подчинен только вышестоящему Исполкому, В. Ц. И. К. и Совнаркому и не отвечает ни перед одним ведомством в частности.

Контроль Губисполкома.

П. 2. «Губернский Исполнительный Комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений, как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов Исполнительного Комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения».

Это, товарищи, есть, несомненно, расширение не теоретических прав, а практических функций Исполнительного Комитета. Мы знаем, что на территории губерний мы имеем целый ряд учреждений, которые непосредственно губернскому Исполнительному Комитету не подчинены, не им созданы и не являются его отделами, но работают с ним бок-о-бок, заботясь часто о том же, о чем заботятся и те или другие отделы Исполкома. И часто губернский Исполнительный Комитет не мог притти и посмотреть, что там делается с точки зрения общегосударственных интересов и определить, чем можно помочь работе данного учреждения на территории данной губернии. Однако, губернский Исполнительный Комитет отвечает за всю

губернию, и он должен иметь право ревизовать всех. В постановлении предусмотрено исключение: это учреждения, действующей армии. Раз мы точно оговорили, что только учреждения действующей армии исключаются из контроля и права ревизии губернского Исполкома, значит, все остальное подлежит этому контролю и этой ревизии. Тут с'езд на практике дает местам новое право. Но вместе с этим на нас ложатся и новые обязанности. Раз права контроля и ревизии Губисполкома распространяются на все местные учреждения Главком, Центров и других отделов центральных управлений, тем самым на Губисполкомы возлагается ответственность за то, как в этих учреждениях ведется работа, достаточно ли она энергична, выполняют ли они в полной мере задания центра и т. п.

Отделы Исполкома.

Теперь третий пункт. «Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих Исполнительных Комитетов и центральной власти Исполнительные Комитеты образуют отделы. При Губернском Исполнительном Комитете образуются отделы: 1—управления, 2—военный, 3—юстиции, 4—труда и социального обеспечения, 5—народного образования, 6—почт и телеграфов, 7—финансов, 8—земледелия, 9—продовольствия, 10—государственного контроля, 11—совнархоз, 12—здравоохранения, 13—статистики, 14—Чрезвычайной Комиссии, 15—коммунальный. При Уездном: те же, кроме почт, телегр., юстиции и Чрезвычайной Комиссии».

Таким образом 15 отделов являются обязательными отделами местных губернских Исполнительных Комитетов. Эти отделы являются их подчиненными органами. Таким же органом Исполкома является и Губсовнархоз. При Уездном Исполнительном Комитете образуются те же самые отделы, кроме отделов почт и телеграфов, юстиции и Ч. К. Вы знаете, что эти отделы уже теперь из'яты из ведения Уездных Исполкомов.

«Закрытие существующих отделов, а равно образование новых отделов производится Исполнительным Комитетом по соглашению с соответствующим народным комиссариатом и с утверждения Совнаркома».

Мы имеем право иметь 15 отделов. Если мы захотим какой-нибудь отдел закрыть, мы должны снестись с соответствующим народным комиссаром. Если мы захотим открыть какой-нибудь отдел, кроме 15, если какой-нибудь Исполком пожелает завести новый отдел, на практике натолкнувшись на такую отрасль

жизни, которая не обслужена предусмотренными отделами, ему потребуются деньги на организацию этого отдела, собственным произволением он не будет в состоянии открыть этого отдела, и он должен запастись согласием на открытие отдела от соответствующего Народного комиссара.

Число отделов при волостях, Исполнительных Комитетах, при Советах фабрично - заводских поселков и местечек определяется губернским Исполнительным Комитетом.

Права и обязанность отделов.

В определении прав и обязанностей отделов Исполкомов, нами должен быть проведен тот принцип двойной зависимости, который создавал единство управления по всей Советской России, в то же время дает простор местным силам и ставит в с е местные учреждения под надзоры верховного местного органа — Исполкома. Этот способ построения проведен нами в следующих положениях.

Все крупные мероприятия отделов, как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр) должны вноситься отделами на утверждение Исполкома.

Отделы Исполнительного Комитета состоят в подчинении местному Исполнительному Комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного Исполнительного Комитета и соответствующего отдела вышестоящих Исполкомов и соответствующего Народного Комиссариата.

В том случае, когда отдел Исполнительного Комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего Исполнительного Комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет в Губ. Исполн. Комитет и Совет Народных Комиссаров или в В. Ц. И. К., уездный—в губ. Исполн. Комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

Народные Комиссариаты и отделы Исполн. Комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, при чем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполн. Комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

Народные Комиссариаты и отделы Исполн. Комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих Исполн. Комитетов. В тех случаях, когда На-

родные Комиссариаты или отделы Исполн. Комитета сносятся с нижеследующим органом, минуя промежуточные инстанции (например, Народные Комиссариаты с отделом Уездного Исполнительного Комитета, Губернский отдел—с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

Как общее правило, Исполн. Комитеты и их отделы сносятся с высшими Исполн. Комитетами и их отделами, а равно и с Народными Комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной Исполн. Комитет через уездный Исполн. Комитет, уездный—через губернский, но это лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

Заведующие отделами и коллегии в отделах.

Как строятся эти отделы? Во главе этих отделов стоят заведующие, которые, однако, не должны быть обязательно членами Исполкома; при заведующем образуется коллегия.

По постановлению Исполкома коллегии в определенных случаях могут не образовываться. И в этом пункте у нас была борьба. Многие товарищи стремились к тому, чтобы коллегии вообще не образовывались. И часто, когда армия требует отдать все, что можно, на фронт, мы принуждены эти коллегии сокращать, а иногда уничтожать. Но это не значит, что мы принципиально стоим за уничтожение коллегиального управления. Наоборот, коллегии ценны не только постольку, поскольку в них осуществляется коллегиальное обсуждение, — оно часто даже вредно. Иногда один товарищ лучше справится с работой, чем коллегия. Но коллегии для нас, для строителей пролетарского государства, важны как органы, в которых рабочие и крестьяне, привлеченные к управлению, учатся этому управлению, и поэтому мы допускаем только то, что по постановлению Исполкома коллегии могут не образовываться в случае крайнего недостатка в работниках.

Следующий пункт. Заведующие и члены коллегий избираются Исполкомами. Соответствующий народный комиссар имеет право заявить отвод заведующего. В случае разногласия вопрос разрешается в Президиуме В. Ц. И. К. Тут выражается та самая двойная зависимость, которая является одним из основных принципов в деле построения нашего государства. Мы не можем разложить Советскую Россию на отдельные губернские или уездные об'единения, у нас должен быть основной стержень, которым все советские организации связаны. Это должно выражаться в том, что Губернский Исполком выбирает заведующего, и сам утверждает его. И только в тех случаях, когда народный комиссар имеет

какие-либо деловые соображения и говорит, что знает по отношению к заведующему, что он не годится для работы потому-то и потому-то, только тогда он может заявить об отводе этого заведующего. Если на это Исполком не согласится, то спор разрешается в Президиуме В. Ц. И. К.

За деятельность отделов и за точность и своевременность исполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующих отделов, так и на Исполком в целом. Что касается отношений между заведующим отделом и коллегией, то мы решаем этот вопрос так же, как он решен в нашей Конституции относительно отношений между Народными Комиссарами и их коллегиями.

Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего, коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в Исполнительный Комитет.

Таким образом, товарищи, в пунктах, мною оглашенных, охвачены об'ем прав, функции, взаимозависимость и строй организации Исполкомов, которые сейчас в практической жизни являются ударными кулаками рабоче-крестьянского управления и рабоче-крестьянского правительства.

1058459

Исполком и Совнархоз.

Остались два вопроса, которые здесь очень много вызвали дебатов и прений, и которые касаются с одной стороны взаимоотношений Исполкомов и Отделов, Главков и Центров ВСНХ., а с другой стороны, Губсовхозов и их взаимоотношений с Исполкомами. Мы предлагаем следующую формулировку относительно Отделов, Главков и Центров:

«Все местные губернские, уездные, районные и т. п. административно-хозяйственные органы Отделов, Главков и Центров входят в Губсовнархоз».

Это есть решение того вопроса, который много причинял боли на местах и для которого до сих пор не было найдено решение. Все местные органы ВСНХ включаются в Губсовнархозы.

При перечислении Отделов Исполкомов, вы заметили, что и Совнархозы включаются в число Отделов Исполкомов. Они становятся Отделами Исполкома с такой же двойной подчиненностью, как и все прочие Отделы Исполкома. Сейчас прочитанным постановлением мы включаем все местные Отделы Главков и Центров ВСНХ в сферу деятельности, контроля и надзора местных Испол-

БИБЛИОТЕКА

комов. Они становятся отделами Исполкомов. Тем самым мы говорим: централизованное руководство хозяйственной жизнью, общий план промышленности, общая производственная программа должны быть сохранены и усилены, по местным силам, в лице Исполкома, должно быть обеспечено большее влияние на ход дела, чем то было до сих пор.

Таким образом, товарищи, нам остается решить еще только один вопрос, а именно, как быть с теми отраслями промышленности которые об'единены в общегосударственном масштабе. Скажем: для выделки паровозов, вагонов, рельс, орудий мы об'единили бывшие капиталистические предприятия, принадлежавшие отдельным торговым фирмам, акционерным обществам и хозяевам, об'единили их в единый производственный кулак и, об'единяя их воедино, достигли того, что между ними нет конкуренции, что мы можем передвигать лучших рабочих, техников, механиков с одного завода на другой, можем обмениваться машинами, можем вести общий учет. Неужели разбить эти об'единенные управления, эти ударные кулаки между уездами и, основываясь на том, что какой-нибудь Коломенский завод, работающий на всю Россию, находится в Коломне — отдать его в управление Коломенскому совету? Нередки случаи с райкожей с райспиртом, с каким-нибудь закупочным бюро, которые, не подчиняясь плану губернского хозяйства, расстраивали общий план и часто создавали такое положение, что на месте ощущается большая нужда в гвоздях, а тут же находится соответствующее учреждение эти гвозди имеющее, но хранящее их у себя. Признавая совершенно необходимым изменить старую практику и обязать все местные (губернские и уездные) органы всех Главков и Центров войти в местный губернский совет народного хозяйства и тем самым стать в ряд со всеми нашими губернскими отделами, стать под общее административное управление губернского Исполнительного Комитета, мы вместе с тем указываем на то, что решить вопрос о взаимоотношениях центра (ВСНХ) и местного совета на каком-нибудь Сормовском и Коломенском заводе, или московской электропередаче, имеющих государственное значение, нельзя слишком просто. Поэтому мы предлагаем следующее примечание: «Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений ВСНХ по отношению к государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должны быть разработаны ВСНХ и проведены через Президиум ВСНХ, Совнарком и ВЦИК. Эта инструкция должна безусловно сохранить подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы

этих предприятий Губсовнархозам в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей».

Нам надо, товарищи, чтобы мы все отдали себе точный отчет в том, что говорится в этом примечании. Когда было представлено предложение подчинить все губернские органы Главков и Центров местному Исполкому, некоторые товарищи предлагали просто исключить из этого подчинения предприятия особой государственной важности,—предприятия, которые являются работающими на всю Россию. В этом примечании говорится, что и эти предприятия в известной мере подчинены или должны находиться под контролем местных советов, и таким образом Сормовский завод, к которому Нижегородский Губисполком никакого отношения до сих пор не имеет, будет при такой постановке вопроса в известной степени находиться под влиянием последнего. Значит, здесь есть два шага в другую сторону, чем путь, которым мы шли до сих пор. Во-первых, в Губсовнархозы вводятся все местные учреждения Главков и Центров, а во-вторых, указывается, что в предприятиях трестированных и в предприятиях особой государственной важности некоторое влияние местных советов должно быть.

Административно-хозяйственное деление России.

Теперь, товарищи, остаются только некоторые отдельные резолюции. У нас был вопрос, который тоже часто создавал много излишних трений. Мы часто видим новые попытки создавать административные или хозяйственные единицы на территории или данной губернии, или всей Советской России. Тот или другой Народный Комиссариат, руководствуясь правильными с его точки зрения соображениями относительно об'единения районов, которые больше всего его интересуют, то с точки зрения продовольствия, то с точки зрения здравоохранения, то с точки зрения ВСНХ, выделял на территории данной губернии или нескольких соседних губерний особые районы и этим самым для мест создавал невозможное положение. Мы предлагаем принять следующее:

VII Всероссийский с‚езд поручает В. Ц. И. К. разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении Р. С. Ф. С. Р. Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории Р. С. Ф. С. Р., по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом Народных Комисса-

ров, после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными Исполкомами и Народными Комиссариатами».

Отныне об'единение тех или других районов будут проходить не так, как теперь, когда особые районы создавались по постановлению Наркомов, а только после предварительного обсуждения со всеми заинтересованными Исполкомами, Народными Комиссариатами и после утверждения решения в Совнаркоме. Перед нами новая задача: должно быть создано новое административно-хозяйственное деление России на новых принципах, а не на старых, когда делили губернии не по людям и их интересам, а по губернаторам.

Заключение.

Так как мы решаем два основных вопроса, которые больше всего занимали наш с'езд: вопрос о расширении базы самих рабочих советов, об оживлении их деятельности, о том, чтобы превратить эти советы в то, чем они должны быть, т.-е. в собрание депутатов рабочих и беднейших крестьян, которые в этих советах учатся управлять государством для того, чтобы со временем уничтожить всякое государство, и вопрос о том, как создать нормальные отношения между центром и местами, представляемые местными советами, которые всю тяжесть работы несут на себе, чтобы эти советы получили в лице центральных учреждений не препону, а помощь для своих задач в том деле, которое местные люди делают.

Я предлагаю вам принять ряд постановлений. Все они направлены к одной цели—к тому, чтобы власть в России принадлежала действительно Советам Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казацких Депутатов, и чтобы все они вместе создали несокрушимый фундамент для торжества рабочего и крестьянского дела (аплодисменты).

Л. Каменев.

Приложение.

Постановление VII Всеросс. С'езда Советов по вопросу о советском строительстве.

I.

О Президиуме В. Ц. И. К.

1. Президиум В. Ц. И. К. руководит заседаниями В. Ц. И. К.
2. Подготовляет материалы для заседаний В. Ц. И. К.
3. Вносит проекты декретов на рассмотрение пленума В. Ц. И. К.
4. Наблюдает за исполнением постановлений В. Ц. И. К.
5. Ведет сношения от имени В. Ц. И. К.
6. Является руководящим центром по инструктированию всей работы, как в центре, так и на местах.
7. Рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.
8. Между заседаниями В. Ц. И. К. Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума В. Ц. И. К., назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

II.

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом В. Ц. И. К. каждые два месяца на сессионные заседания, чрезвычайные заседания, созывается по инициативе президиума В. Ц. И. К., по предложению Совнаркома или по требованию $^1/_3$ членов В. Ц. И. К.

III.

О с'ездах Советов.

В с'ездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции), на следующих основаниях:

С'езды Советов составляются следующим образом:

а) Губернские—из представителей городских Советов, Советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5.000 жителей и от волостных с'ездов по расчету: от волостных с'ездов—1 депутат на 10 тысяч жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений—1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, при чем в случае созыва уездных с'ездов непосредственно перед губернским с'ездом выборы от волостей производятся не волостными с'ездами, а этими уездными с'ездами Советов.

Примечание. Губернские города, неимеющие Советов, посылают представителей на губернский с'езд по расчету 1 депутат на 10.000 жителей.

б) Уездные—из представителей всех Советов, имеющих на территории уезда (района), в том числе и Совета уездного города по расчету: от сельских Советов—1 депутат на тысячу жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от Советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

в) Волостные—из представителей всех Советов, имеющихся на территории волости по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к статье 57, разрешаются не Советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный с'езд избираются на этих общих собраниях.

С'езды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительным Комитетом) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, губернии, уездам и не реже, как через каждые три месяца по волости.

IV.

О Советах.

На общих собрания хСоветов необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета по возможности немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы.

Все члены Советов обязаны во что бы то ни стало давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат.

V.

Исполнительные Комитеты.

1. Исполнительные Комитеты выбираются с'ездами Советов, являются между с'ездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету, В. Ц. И. К. и Совнаркому.

2. Губернский Исполнительный Комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений, как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов Исполнительного Комитета

(за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

3. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих Исполнительных Комитетов и центральной власти Исполнительные Комитеты образуют отделы. При губернском Исполнительном Комитете образуются отделы: 1—управления, 2—военный, 3—юстиции, 4—труда и социального обеспечения, 5—народного образования, 6—почт и телеграфов, 7—финансов, 8—земледелия, 9—продовольствия, 10—государственного контроля, 11—совнархоз, 12—здравоохранения, 13—статистики, 14—Чрезвыч. Комиссии, 15—коммунальный. При уездном: то же, кроме почт, телегр., юстиции и Чрезвыч. Комиссии.

Закрытие существующих отделов, а равно и образование новых отделов, производится Исполнительным Комитетом по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом и с утверждения Советов Народных Комиссаров.

Примечание I. Число отделов при волостях, Исполнительных Комитетах, при советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется губернским Исполнительным Комитетом.

Примечание II. Все местные Губсовхозы об'единяются с Губземотделом под общим руководством Губернского Исполнительного Комитета, Райсовхоз с Уземотделом под общим руководством Уездного Исполкома.

Примечание III. Все местные (губернские, уездные, районные и т. д.) административно-хозяйственные органы Отделов, Главков и Центров входят в Губсовнархоз.

Примечание IV. Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений ВСНХ по отношению к государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должна быть разработана В. С. Н. Х. и проведена через Совет Народных Комиссаров и Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Эта инструкция должна безусловно сохранить подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы подчинения этих предприятий Губсовнархозам в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей.

4. При заведующем образуется коллегия.

Примечание. По постановлению Исполкома, коллегии в определенных случаях могут не образовываться.

Заведующий и члены коллегий избираются Исполнительным Комитетом. Соответствующий Народный Ком-р имеет право заявлять отвод заведующего. В случае разногласия, разрешается Президиумом В. Ц. И. К.

5. За деятельность отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на Исполкомы в целом.

6. Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр) должны вноситься отделами на утверждение Исполкома.

7. Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего, коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в Исполнительный Комитет.

8. Отделы Исполнительного Комитета состоят в подчинении местному Исполнительному Комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения мест-

ного Исполнительного Комитета и соответствующего отдела вышестоящих Исполкомов и соответствующего Народного Комиссариата.

9. В том случае, когда отдел Исполнительного Комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего Исполнительного Комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум, который не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его предоставляет в Губ. Исполн. Комитет и Совет Народных Комиссаров или в В. Ц. И. К, уездный в Губ. Исполн. Комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

10. Народные Комиссариаты и отделы Исполн. Комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, при чем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполн. Комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

11. Народные Комиссариаты и отделы Исполн. Комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих Исполнительных Комитетов. В тех случаях, когда Народные Комиссариаты или отделы Исполн. Комитета сносятся с нижеследующим органом, минуя промежуточные инстанции (например, Народные Комиссариаты с отделом Уездного Исполнительного Комитета, Губернский отдел—с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

12. Как общее правило, Исполн. Комитеты и их отделы сносятся с высшими Исполн. Комитетами и их отделами, а равно и с Народными Комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной Исполн. Комитет через уездный Исполн. Комитет, уездный—через губернск., но это лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

13. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти, Исполн. Комитет выбирает президиум: губернский от 3—5 членов, уездный — члена.

14. Решения местных органов о слиянии Исполкомов подлежат в каждом отдельном случае утверждению Президиума В. Ц. И. К.

VI.

VII Всероссийский с'езд поручает В. Ц. И. К. разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении Р. С. Ф. С. Р.

Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории Р. С. Ф. С. Р., по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом Народных Комиссаров, после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными Исполкомами и Народными Комиссариатами.

VII.

VII-й Всероссийский с'езд Советов поручает В. Ц. И. К. разработать:

1. Положение об организации сельских советов и волостных исполкомов.
2. Положение о функциях президиумов исполкомов.
3. Вопрос об организации рабочей инспекции, необходимость которой С'езд Советов признает настоятельной.

1058459

Государственная Типография (бывшая Т-ва И. Д. Сытина), Пятницкая, 71.